



## Voordracht voor de raadsvergadering van

6 april 2011

Jaar 2011  
Afdeling 1  
Nummer 0  
Publicatiedatum <vrije tekst griffie>  
Agendapunt <vrije tekst griffie>  
Datum besluit B&W 8 maart 2011

Tekst van openbare besluiten **Onderwerp**

wordt gepubliceerd

Vaststellen nieuwe relatie met onderwijsconsumentenorganisatie OCO

*Met deze voordracht stellen wij u voor het volgende besluit te nemen:*

Tekst van openbare besluiten **De gemeenteraad van Amsterdam**

wordt gepubliceerd

Gezien de voordracht van burgemeester en wethouders,

### **besluit**

1. Kennis te nemen van de evaluatie van de Onderwijsconsumentenorganisatie OCO *Ouderbelangen en Ouderbetrokkenheid in Amsterdam* van 29 september 2010 waarvan de belangrijkste punten zijn:

- a. in de periode 2006-2010 heeft de Onderwijsconsumentenorganisatie OCO zijn taak binnen het nogal in globale bewoordingen gestelde kader van de subsidiebeschikking goed en tot veler waardering vervuld;
- b. de werkwijze en de manier van communiceren van OCO vooral gericht zijn op ouders die al enigszins betrokken zijn bij het onderwijs van hun kind;
- c. kritische reflectie op de rol van de gemeente die een substantiële subsidie verstrekt heeft aan een onderwijsconsumentenorganisatie:
  - zonder veel analyse vooraf naar de behoefte
  - zonder veel voorwaarden of afspraken bij de start en
  - zonder veel gemeentelijke aandacht en bijsturing tijdens de rit, met als onvermijdelijk gevolg een eigenstandig opererende organisatie met een zelfgekozen missie;
- d. de huidige prioriteiten van de gemeente met betrekking tot onderwijskwaliteit en ouderbetrokkenheid zodanig verschoven zijn dat OCO in haar *huidige rol en taakuitoefening* daar in deze bestuursperiode weinig aan kan bijdragen.

2. In te stemmen met:

- a. de keuze om op het terrein van ouderbetrokkenheid en ondersteuning aan ouders voortaan gerichte en tijdelijke opdrachten te verstrekken in plaats van onder een meer algemene noemer subsidie te geven aan een onafhankelijk opererende onderwijsconsumentenorganisatie. Dit betekent een nieuwe, zakelijke relatie tussen de gemeente en de onderwijsconsumentenorganisatie OCO. Met de gemeente in een stevige en betrokken opdrachtgeversrol;
- b. voor 2011 drie opdrachten, voor een totaal bedrag van maximaal € 75.000 te verstrekken aan de OCO voor: het ondersteunen van startende oudernetwerken, het faciliteren van ouderinitiatieven om gemengde buurtscholen te bevorderen en het vervullen van een laagdrempelige vraagbaakfunctie in nauwe samenwerking met de OKC's;
- c. de subsidie-aanvraag van OCO van 1 februari 2011 af te wijzen;
- d. de OCO een subsidie van drie maanden voor een bedrag van maximaal € 75.000 te verlenen om de transitie van een gesubsidieerde organisatie met een brede opdracht naar een opdrachtnemer met een gerichte opdracht

- soepel te laten verlopen en de organisatie in staat te stellen de overdracht van taken goed te regelen;
- e. het resterende bedrag ad € 50.000,- van het budget 2011 voor de versterking van de positie van ouders in het onderwijs ( in totaal € 300.000 ) beschikbaar te stellen voor overige opdrachten.

---

#### Wettelijke grondslag

Gemeentewet, artikel 169 ( actieve informatieplicht college naar gemeenteraad) en artikel 189 inzake budgetrecht van de gemeenteraad.

---

#### Bestuurlijke achtergrond

Op grond van de raadsmotie Schaapman (1999) ontving de Onderwijsconsumenten-organisatie OCO in de periode 2006-2010 een gemeentelijke subsidie van € 300.000 per jaar. De OCO is eind 2010 geëvalueerd (zie bijlage). In die evaluatie werd geconcludeerd dat de organisatie zijn taak binnen het kader van de subsidie-beschikking goed en tot veler waardering heeft vervuld maar dat de **huidige rol en taakuitoefening** van de OCO (als gesubsidieerde organisatie met een zelfgekozen, brede missie) niet meer passen als de stad de nadruk wil leggen op het partnerschap tussen ouders en school en op niet-participerende ouders.

Separaat aan deze voordracht aan uw Vergadering is tevens geagendeerd het voorstel inzake educatief partnerschap en actieve ouders (zie de raadsvoordracht Ouderbetrokkenheid in het onderwijs). De daarin voorgestelde omslag naar het versterken van de relatie ouders-school en het stimuleren en ondersteunen van zelfstandig functionerende oudernetwerken, kan niet zonder consequenties zijn voor de rol en positie van de OCO.

Hangende de totstandkoming van een gemeentelijk standpunt over ouderbetrokkenheid besloot het College op 4 januari 2011 de subsidie-aanvraag van OCO 2011-2015 af te wijzen (zie bijlage). Als 'preferred supplier' is OCO uitgenodigd om, parallel aan de voorbereiding van de raadsvoordracht Ouderbetrokkenheid, een voorstel te doen dat aansluit op de nieuwe koers die de gemeente wil inslaan. In het bijzonder is hen gevraagd een plan te maken voor het faciliteren van startende oudernetwerken. OCO heeft, na ambtelijk overleg, op basis van een duidelijk kader (zie bijlage), op 1 februari 2011 een voorstel in de vorm van een subsidie-aanvraag ingediend (zie bijlage). Tegen het Collegebesluit van 4 januari heeft de OCO op 15 februari 2011 een bezwaarschrift ingediend.

Bij instemming van uw Vergadering met deze voordracht, wordt de raadsmotie Schaapman als afgehandeld beschouwd.

---

#### Onderbouwing besluit

Ad 1. De voor de gemeenteraad belangrijkste punten, conclusies uit de evaluatie. In de **evaluatie** van de OCO van eind 2010 blijkt dat er aan getwijfeld wordt of gemeente en schoolbesturen taken op het vlak van ouderbetrokkenheid wel moeten uitbesteden; er wordt gesteld dat het vooral de scholen zijn die een open en transparante communicatie met de ouders en leerlingen tot stand moeten brengen. De primaire en wederzijdse verantwoordelijkheid ligt derhalve tussen ouders en school. De verschuiving van de invulling van 'ouderbetrokkenheid' maakt het gewenst om de prioriteiten opnieuw te verwoorden en de uitvoeringspraktijk erop af te stemmen. Voor de gemeente ligt er de uitdaging om dat licht, sober en doelmatig te doen, dit niet teveel institutioneel op te tuigen en aan te sluiten bij wat ouders zelf al regelen en doen (zie de eveneens voor uw Vergadering geagendeerde raadsvoordracht Ouderbetrokkenheid).

Ad 2: Het voorstel is om, op het terrein van ouderbetrokkenheid, voortaan gerichte opdrachten te verstrekken. Daarbij trekt de gemeente ook de lessen uit de evaluatie daar waar het gaat om de kritische reflectie op haar eigen rol: geen duidelijke analyse en visie, weinig voorwaarden en afspraken vooraf en nauwelijks sturing op opbrengsten en resultaten tijdens de rit. Dit wordt vertaald in een nieuwe zakelijke relatie met de onderwijsconsumentenorganisatie OCO voor de facilitering van ouders. Daarmee stapt de gemeente over van een subsidierelatie met een eigenstandig opererende organisatie met een zelfgekozen missie naar gerichte opdrachtverlening. De kern van deze verandering is OCO efficiënter in te zetten. Van de gemeente vraagt dit een stevige en betrokken rol als opdrachtgever.

In het voorstel dat OCO op uitnodiging op 1 februari 2011 heeft ingediend, mist het College de focus op educatief partnerschap die centraal staat in de evaluatie en de notitie *Actieve ouders* die gelijktijdig aan uw Vergadering worden voorgelegd (zie raadsvoordracht Ouderbetrokkenheid). Waar de gemeente scholen en ouders in positie wil brengen, positioneert OCO de eigen organisatie in alle hoeken en kieren van (en vooral tussen) de relatie ouders–school en benoemt een groslijst aan onderwerpen (ca. 24) waarin de organisatie een (permanente) rol voor zichzelf ziet weggelegd. Deze benadering komt niet overeen met de uitdaging waar de gemeente voor staat om in aansluiting op onze visie op opgroeien en opvoeden en de uitgangspunten van het preventief jeugdbeleid 2010-2014 voorwaarden te scheppen om ouders te versterken als opvoeder en als partner van de school en de onderlinge samenwerking van ouders in eigen verbanden te faciliteren. De gemeente wil sturen op een omslag bij OCO naar ‘actieve outreach’ naar ouders die niet of nauwelijks bereikt worden en het zodanig faciliteren van (netwerken van) ouders dat externe steun en bijstand al snel overbodig worden.

Het ingediende voorstel van OCO sluit nog niet aan op de (beperkte) vraag van de gemeente. Waar de gemeente vraagt om ‘vederlichte’ ondersteuning van oudernetwerken in een projectvorm die zichzelf snel overbodig maakt, voor een afgebakende periode, met een nulmeting en met voorafgaand een verkenning van best practices, komt het OCO met een voorstel voor structurele, geïnstitutionaliseerde steun. Op andere terreinen waar de gemeente mogelijkheden ziet de ‘markt open te gooien’, ziet OCO een coördinerende rol voor zichzelf. Zo heeft internet de afgelopen jaren de mogelijkheden voor het aanbieden van overheidsinformatie enorm verruimd. Er is veel behoefte in de markt om met overheidsinformatie producten te maken voor o.a. ouders. Het geven van exclusiviteit aan één partij in een coördinerende rol sluit daar niet op aan en is ook niet kosteneffectief.

De gemeente erkent aan de andere kant de positie die OCO heeft opgebouwd in de stad als een van de partijen die verbonden is met de positie van ouders. Daarom is het voorstel om OCO drie opdrachten te geven met een scherpe focus op het doel en onder strikte voorwaarden.

	Financiële paragraaf		
Grondexploitatie: Ja/Nee		Totale omvang krediet:	€
		Financiële dekking:	
Investering: Ja/Nee		Totale omvang krediet:	€
		Afschrijvingstermijn:	
		Gebruikt rentepercentage:	%
		Looptijd krediet:	
Is de regeling kredieten van toepassing: Ja/Nee		Omvang aangevraagd krediet (excl BTW)	€

Regeling Risicovolle Projecten van toepassing: Ja/Nee						
Zijn er risico's en zo ja, hoe worden deze beheerst?						
	<b>Financiële gevolgen</b>					
	Jaar T	T+1	T+2	T+3	T+4	Volgnummer
Kapitaallasten	0					
Overige exploitatielasten	€ 208.440	€ 308.440				480.04.14 Kwaliteit onderwijs
Baten	0	0				
Saldo ten laste van de algemene middelen	€ 208.440	€ 308.440				
Waarvan nog niet gedekt	0	0				

#### Toelichting

Om de aan de prioriteiten gekoppelde nieuwe acties met de centrale stad als opdrachtgever uit te voeren is de komende twee jaar een jaarlijks budget nodig van € 300.000. Deze prioriteiten zijn benoemd in de voordracht over ouderbetrokkenheid die separaat voor uw Vergadering is geagendeerd.

De financiële onderbouwing voor 2011 en 2012 is als volgt:

#### 2011 (benodigd budget € 300.000)

- subsidie OCO jan-april 2011: € 100.000 (B&W 4 januari 2011)
- overgangssubsidie OCO mei-juli: € 75.000
- drie OCO opdrachten in 2011: max € 75.000
- overige opdrachten ouderbetrokkenheid in 2011: max € 50.000

#### 2012 (benodigd budget € 300.000)

- opdrachten aan OCO in 2012: max € 200.000
- overige opdrachten ouderbetrokkenheid in 2012: € 100.000

De financiering van de acties die al in gang gezet zijn of plaats binnen lopend beleid van een ander onderwerp (oa OKC, VVE), is hier niet in opgenomen. Dit geldt ook voor de inzet op het onderwerp ouderbetrokkenheid vanuit de stadsdelen en schoolbesturen (prioriteit 3 van Jong Amsterdam 2). Het gaat dus nadrukkelijk om een bescheiden extra impuls om de uitvoeringspraktijk af te stemmen op de in de raadsvoordracht over ouderbetrokkenheid benoemde prioriteiten en acties.

De begrotingspost 'kwaliteit onderwijs' (stelpost 'vraaggericht onderwijs' voor het versterken van de positie van ouders in het onderwijs) van de onderwijsbegroting 2011 voorziet in de dekking van de benodigde middelen voor 2011.

Met het besluit BD 2010-008569 van 4 januari 2011 is reeds € 100.000 subsidie verleend aan de OCO ten behoeve van de continuïteit van de organisatie. Het resterende budget bedraagt € 208.440. Het budget voor 2012 is onder voorbehoud van goedkeuring door de gemeenteraad van de begroting 2012.

---

#### Geheimhouding

n.v.t.

---

#### Stukken

Meegestuurd

- Evaluatie OCO *Ouderbelangen en Ouderbetrokkenheid in Amsterdam* van 29 september 2010;
- Samenvatting evaluatie OCO;

Ter inzage gelegd

---

- Subsidieaanvraag OCO dd 21 september 2010;  
- Kader ouderbetrokkenheid tbv OCO januari 2011;  
- Aanvullende subsidieaanvraag OCO dd 1 februari 2010.  
n.v.t.

---

**Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)**

Petra Coffeng, 06-22208496, [p.coffeng@dmo.amsterdam.nl](mailto:p.coffeng@dmo.amsterdam.nl)

---

**Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam**

H. de Jong, secretaris

E.E. van der Laan, burgemeester

---